



Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie

DYREKTOR  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Gliwicach

Gliwice, dnia 17 listopada 2020 r.

Decyzja stała się ostateczna  
i prawomocna

dnia 04-12-2020

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. Knurów  
ul. Szpitalna 11  
44-190 Knurów

znak sprawy: GL.RZT.70.3.2020

#### DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 ze zm.) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2020 r., poz. 310 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. z siedzibą w Knurowie (44-190), przy ul. Szpitalnej 11 prowadzącego działalność na terenie gminy Knurów oraz części gminy Pilchowice i części gminy Czerwionka-Leszczyny w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.76.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.20.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Knurów oraz części gminy Pilchowice i części gminy Czerwionka-Leszczyny na okres 3 lat

1. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej na okres 3 lat w decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.76.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.20.2018)
2. zatwierdzam ustaloną przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. z siedzibą w Knurowie (44-190), przy ul. Szpitalnej 11 taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Knurów oraz części gminy Pilchowice i części gminy Czerwionka-Leszczyny na okres 3 lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji

#### UZASADNIENIE

W dniu 20 stycznia 2020 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. z siedzibą w Knurowie (44-190), przy ul. Szpitalnej 11 z tego samego dnia o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.76.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.20.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Knurów oraz części gminy Pilchowice i części gminy Czerwionka-Leszczyny na okres 3 lat.

Pismem z dnia 07 lutego 2020 r. znak: GL.RZT.70.3.2020 organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.76.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.20.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla

#### Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Knurów oraz części gminy Pilchowice i części gminy Czerwionka-Leszczyny na okres 3 lat.

Analiza złożonego wniosku pod względem formalnym i merytorycznym wykazała, że został on sporządzony niezgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa w zakresie zatwierdzania taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Z tego powodu organ regulacyjny wystosował wezwanie w dniu 07 lutego 2020 r. znak: GL.RZT.70.3.2020 w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia wyjaśnień poprzez: złożenie uzasadnienia do wniosku taryfowego zawierającego informacje w zakresie: bilansowanie ilościowe i jakościowe wód powierzchniowych; przedłożenie szczegółowych kalkulacji poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabeli C i tabelach D pozwalających na zweryfikowanie ich wysokości wraz z ich opisem i porównaniem do okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy; przedłożenie wydruku z ewidencji księgowej kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, za poprzedni okres obrachunkowy; opisanie wszystkich kosztów i ich wartości, które wpływają na ceny i stawki opłat w rozdziale „zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” uwzględniając opis 12 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy w odniesieniu do planowanych kosztów i zastosowanych wskaźników; szczegółowe uzasadnienie wzrostu cen wody w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy o 17%, w drugim o 20%, w trzecim o 23%; korektę tabel C i D; przedłożenie szczegółowego planu amortyzacji wraz z kwotą amortyzacji; udokumentowanie zmian kosztów energii elektrycznej, kosztów wynagrodzeń, kosztów podatków i opłat, kosztów usług obcych, kosztów hurtowego zakupu wody, kosztów na eksploatację i utrzymanie urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych; przedłożenie szczegółowej kalkulacji dotyczącej wprowadzenia pracowniczych planów kapitałowych; przedłożenie umów kredytowych zawartych w celu realizacji projektu: „Porządkowanie gospodarki ściekowej Gminy Knurów – budowa i przebudowa systemów kanalizacyjnych”; wskazanie wielkości faktycznie osiągniętej marży zysku na działalności wodociągowo-kanalizacyjnej w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy, po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Dyrektora RZGW Gliwice PGW WP; wyjaśnienie na co Wnioskodawca planuje przeznaczyć prognozowaną marżę zysku we wniosku taryfowym z dnia 20 stycznia 2020 r. Wnioskodawca został też wezwany do: określenia, jakie działania z WPI zostały wykonane w 2019 r. i przedłożenia stosownych dokumentów potwierdzających ten fakt, a także wyjaśnienia, dlaczego zmianie uległ WPI; złożenia oświadczeń, czy przedsiębiorstwo opracowało taryfę w sposób zapewniający eliminowanie subsydiowania skrośnego, czy w kalkulacji taryfowej zostały uwzględnione koszty reklamy i promocji oraz koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych; wskazania, czy w przedsiębiorstwie stosowana jest polityka optymalizacji kosztów oraz ewentualnego opisanie tych działań; wskazania powodów wzrostu amortyzacji dot. wody i spadku amortyzacji dot. ścieków w porównaniu do wniosku z marca 2018 r.; wskazania powodów wzrostu kosztów wynagrodzeń dot. wody i ścieków, kosztów materiałów dot. wody i ścieków, kosztów energii dot. wody i ścieków, opłat za usługi wodne, kosztów usług obcych dot. wody i ścieków, kosztów pozostałych dot. wody i ścieków, alokowanych kosztów ogólnych dot. wody i ścieków w porównaniu do wniosku z marca 2018 r.; wskazania powodów wykazania marży zerowej dot. wody i wzrostu marży dot. ścieków w porównaniu do wniosku z marca 2018 r.; wyjaśnienia powodu wzrostu ceny ścieków w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy, skoro wartość niezbędnych przychodów jest niższa niż zaplanowana we wniosku z marca 2018 r.; wskazania, jak kształtowała się faktyczna wielkość zużycia wody i faktyczna wielkość odprowadzonych ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych; wskazania, jak kształtowała się liczba odbiorców usług dot. wody i ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych; przedłożenia informacji o ilości zatrudnionych pracowników w podziale na pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk; wskazania, czy gminy, które obsługuje przedsiębiorstwo stosują dopłaty do cen wody i ścieków oraz przedłożenie stosownych uchwał, na podstawie których gminy te ustalają ewentualne dopłaty; wyjaśnienia wysokiego wzrostu cen wody i ewentualną korektę tych cen; przedłożenia całego wniosku taryfowego wraz z załącznikami w wersji elektronicznej.

Pismem z dnia 28 lutego 2020 r. znak PWiK/MF-44/556/20, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w tym samym dniu, Wnioskodawca obszernie odniósł się do kolejnych punktów wezwania. Złożono wyjaśnienia w zakresie bilansowania ilościowego i jakościowego wód powierzchniowych, przedłożono szczegółowe kalkulacje poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabeli C i tabelach D, a także wydruki z ewidencji księgowej kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, za poprzedni okres obrachunkowy. Opisano wszystkie koszty i ich wartości, które wpływają na ceny i stawki opłat w rozdziale

#### **Dyrektor**

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

„zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” uwzględniając opis 12 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy w odniesieniu do planowanych kosztów i zastosowanych wskaźników. Uzasadniono wzrost cen wody, który jest spowodowany wzrostem zaplanowanych kosztów przy założeniu tej samej ilości sprzedanej wody. Skorygowano tabelę D. Przedłożono plan amortyzacji. Wnioskodawca udokumentował wzrost kosztów energii elektrycznej poprzez przedłożenie stosownych umów na dostawę energii elektrycznej, zmianę kosztów podatków i opłat poprzez przedłożenie deklaracji na podatek od nieruchomości, wzrost kosztów usług obcych poprzez przedłożenie umowy na odprowadzania ścieków z nowym właścicielem oczyszczalni, wzrost kosztów hurtowego zakupu wody poprzez przedłożenie pism informujących o zmianie ceny hurtowego zakupu wody. Przedłożono szczegółową kalkulację dotyczącą wprowadzenia pracowniczych planów kapitałowych, a także umowę pożyczki zawartą w celu realizacji projektu: „Porządkowanie gospodarki ściekowej Gminy Knurów – budowa i przebudowa systemów kanalizacyjnych”. Wnioskodawca wskazał, że na działalności wodociągowo-kanalizacyjnej w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy, po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Dyrektora RZGW Gliwice PGW WP osiągnął stratę, a także wyjaśnił, że prognozowana marża zysku w obecnym wniosku taryfowym zostanie przeznaczona na inwestycje. W wyjaśnieniach wskazano, jakie działania z WPI zostały wykonane w 2019 r. i przedłożono stosowne dokumenty potwierdzające ten fakt, wyjaśniono też powody zmiany WPI. Przedsiębiorstwo złożyło oświadczenia, że opracowało taryfę w sposób zapewniający eliminowanie subsydiowania skrośnego oraz, że w kalkulacji taryfowej nie zostały uwzględnione koszty reklamy i promocji. Natomiast stwierdzono, że w kalkulacji taryfowej zostały uwzględnione koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych, jednakże dokonano korekty tych kosztów. Wykazano, że w przedsiębiorstwie stosowana jest polityka optymalizacji kosztów i opisano ww. działania. Wyjaśniono powody wzrostu amortyzacji dot. wody i spadku amortyzacji dot. ścieków w porównaniu do wniosku z marca 2018 r., a także powody wzrostu kosztów wynagrodzeń dot. wody i ścieków, kosztów materiałów dot. wody i ścieków, kosztów energii dot. wody i ścieków, opłat za usługi wodne, kosztów usług obcych dot. wody i ścieków, kosztów pozostałych dot. wody i ścieków, alokowanych kosztów ogólnych dot. wody i ścieków w porównaniu do wniosku z marca 2018 r. Wskazano, jak kształtowała się faktyczna wielkość zużycia wody i faktyczna wielkość odprowadzonych ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych, a także, jak kształtowała się liczba odbiorców usług dot. wody i ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych. Przedłożono informację o ilości zatrudnionych pracowników w podziale na pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk. Wskazano, że gminy, które obsługuje przedsiębiorstwo nie stosują dopłaty do cen wody i ścieków. Wyjaśniono przyczyny wysokiego wzrostu cen wody oraz przedłożono cały wniosek taryfowy wraz z załącznikami w wersji elektronicznej.

Zawiadomieniem z dnia 03 marca 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 06 kwietnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Po przeanalizowaniu zebranych dokumentów organ regulacyjny wystosował wezwanie w dniu 16 marca 2020 r. znak: GL.RZT.70.3.2020 w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia wyjaśnień poprzez: przedłożenie aneksu podwyższającego cenę za odbiorów i oczyszczanie ścieków dot. PGWiR S.A. od dnia 01 stycznia 2020 r.; jednoznaczne wskazanie, czy koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych zostały usunięte z kalkulacji taryfowej; wyjaśnienie korekty tabeli C.

Pismem z dnia 08 kwietnia 2020 r. znak PWiK/MF-48/1256/20, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 14 kwietnia 2020 r., Wnioskodawca przedłożył aneks do umowy na odprowadzania ścieków zawarty z PGWiR S.A., wskazał, że koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych zostały usunięte z kalkulacji taryfowej, a także złożył wyjaśnienia dotyczące korekty tabeli C.

Organ regulacyjny pismem z dnia 24 kwietnia 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 poinformował strony postępowania o zawieszeniu terminu rozpatrzenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz ustalenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Knurów, części gminy Pilchowice i części gminy Czerwionka-Leszczyny na okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19.

Organ regulacyjny pismem z dnia 27 maja 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 wezwał Wnioskodawcę do ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen i/lub stawek opłat; przeprowadzenia optymalizacji kosztów

#### Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

prowadzonej działalności; przedstawienia strat wody w sieci. W piśmie tym poinformowano także strony postępowania o rozpoczęciu biegu terminów rozpatrzenia wniosku od dnia 24 maja 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 08 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 czerwca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Wnioskodawca, pismem z dnia 05 czerwca 2020 r. znak PWiK/MF-58/1799/20, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 15 czerwca 2020 r. zapewnił, że dokonał ponownej weryfikacji zasadności zaproponowanych cen i stawek opłat, a przeprowadzona analiza wykazała, że jedynie uzyskane po wejściu w życie nowych taryf przychody pozwolą na stworzenie warunków do zapewnienia ciągłości dostaw odpowiedniej jakości wody i niezawodnego odprowadzania i oczyszczania ścieków. Wejście w życie nowych taryf pozwoli również na zmniejszenie straty ze sprzedaży. Przedsiębiorstwo wskazało, że prowadzi stały monitoring pracy sieci wodociągowej (kontroli i regulacji ciśnienia, analizy wielkości poboru wody przez odbiorców usług, niezwłocznego likwidowania zlokalizowanych nieszczelności, strefowania sieci, infrastruktury ppoż itp.). Jednocześnie rozbudowuje istniejące i buduje nowe sieci wodociągowe w technologii PE. Efektem tych działań jest utrzymywanie niskich strat wody kształtujących się na poziomie poniżej 8%.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 22 czerwca 2020 r. znak: GL.RZT.70.3.2020 do złożenia wyjaśnień dotyczących negocjowania ostatecznych cen energii elektrycznej, hurtowego zakupu wody, cen odprowadzania ścieków do obcych urządzeń oraz wskazania czy Wnioskodawca stosuje obniżoną stawkę amortyzacyjną, a także wyjaśnienia ilości pracowników posiadających minimalne wynagrodzenie.

Zawiadomieniem z dnia 22 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 lipca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Pismem z dnia 06 lipca 2020 r., które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 08 lipca 2020 r. Wnioskodawca odniósł się do kolejnych punktów wezwania. Wyjaśnił, że negocjacje cenowe z dostawcą energii elektrycznej rozpoczęto już w połowie 2019 roku. Negocjacje zostały pomyślnie sfinalizowane a ceny energii były korzystniejsze niż ceny zawarte w pierwszej ofercie. Natomiast próba negocjacji z Górnośląskim Przedsiębiorstwem Wodociągów S.A. zakończyła się niepowodzeniem. Wynegocjowano również ceny z Przedsiębiorstwem Gospodarki Wodnej i Rekultywacji S.A. w Jastrzębiu Zdroju za usługę odprowadzania ścieków. Ponadto Przedsiębiorstwo odniosło się do stosowanej obniżonej stawki amortyzacyjnej oraz podało ilość procentową pracowników, którzy otrzymują minimalne wynagrodzenie.

Zawiadomieniem z dnia 23 lipca 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 sierpnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz skomplikowany charakter sprawy wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 13 sierpnia 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 wystosował kolejne wezwanie do wyjaśnienia procentowego udziału kosztów, które były przyczyną złożenia wniosku o skrócenie oraz ponownego zweryfikowania ceny wody i ścieków z uwagi na aktualną sytuację epidemiczną.

Zawiadomieniem z dnia 13 sierpnia 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 września 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia stosownych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 26 sierpnia 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo z dnia 25 sierpnia 2020 r., w którym Wnioskodawca przedstawił „straty na sprzedaży”. Odniósł się do ponownej weryfikacji zasadności

#### Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

proponowanych cen i stawek opłat. Z wyjaśnień wynika, że Wnioskodawca szczegółowo przeanalizował wszystkie niezbędne koszty i mając na uwadze panującą pandemię nie znalazł oszczędności, które pozwoliłyby obniżyć ceny i stawki przy założeniu niezmiennej jakości świadczenia usług.

W dniu 16 września 2020 r. organ regulacyjny poinformował strony postępowania o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym i zawiadomił, że zgodnie z art. 79a § 1 KPA wpływ na rozpatrzenie wniosku będzie miał brak uzasadnionych zmian warunków ekonomicznych. W ocenie organu przyczyną wniosku były już znane Spółce podczas kalkulacji wniosku w 2018 r. oraz brak korekty wysokich wzrostów cen wody w celu ochrony odbiorców przed nieuzasadnionym wzrostem pomimo wezwań organu regulacyjnego.

Zawiadomieniem z dnia 23 września 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 26 października 2020 r. ze względu na zagwarantowanie stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Jednocześnie od Wnioskodawcy w dniu 28 września 2020 r. wpłynął zweryfikowany wniosek taryfowy o skrócenie biegu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla gminy Knurów, część gminy Pilchowice i część gminy Czerwionka-Leszczyny. Korekta wniosku spowodowana jest próbą optymalizacji kosztów w celu ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen. Obniżono wysokość ceny za dostarczoną wodę poprzez korektę kosztów tj. zmniejszono marżę zysku, zmniejszono planowane koszty usług oraz zmniejszono amortyzację.

W dniu 23 października 2020 r. Przedsiębiorstwo uwzględniło aktualną sytuację epidemiczną i zmieniło wysokość ceny za dostarczoną wodę w okresie obowiązywania nowej taryfy poprzez zmniejszenie planowanej marży zysku oraz rozłożenia straty z pierwszego roku obowiązywania nowej taryfy na dwa kolejne lata. Załączono aktualny projekt taryfy wraz z odpowiednimi tabelami kalkulacyjnymi.

Zawiadomieniem z dnia 26 października 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 26 listopada 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz zagwarantowanie stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Zawiadomieniem z dnia 03 listopada 2020 r. znak GL.RZT.70.3.2020 organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnień.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach, zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia ww. wniosku uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472). Zgodnie z § 20 pkt. 1 ww. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej okres

#### Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl



obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo wynosi w 2019 r. – 24 kolejne miesiące obrachunkowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku.

Z powyższego zapisu wynika, że dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo w 2020 r. – okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy wynosi 36 miesięcy, co znajduje swoje odzwierciedlenie w tabelach będących załącznikiem do wniosku taryfowego.

Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruując taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obrachunkowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonymi przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Knurowie prowadzi działalność w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Woda dostarczana odbiorcom usług jest kupowana hurtowo od Górnośląskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów w Katowicach. Jednocześnie Przedsiębiorstwo prowadzi eksploatację własnej Stacji Uzdatnia Wody „Kwitek” zlokalizowanej przy ul. Ks. Koziółka w Knurowie. Woda pobierana z ujęć głębinowych tej stacji w 2019 r. zaspokajała ok. 10% całkowitego zapotrzebowania.

#### Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

W uzasadnieniu wniosku taryfowego Wnioskodawca wskazał, że przyczynami uzasadniającymi skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków są: wzrost kosztów energii elektrycznej, wzrost podatków i opłat, wzrost kosztów wynagrodzeń, wzrost kosztów usług obcych, wzrost cen hurtowego zakupu wody.

Wzrost kosztów energii elektrycznej został udokumentowany poprzez przedłożenie stosownej umowy na zakup ww. energii elektrycznej, a także pism informujących o zmianie cennika.

Wzrost podatków i opłat udokumentowano poprzez przedłożenie deklaracji na podatek od nieruchomości na lata 2019 i 2020.

Wzrost kosztów wynagrodzeń wynika z podwyższenia płacy minimalnej oraz wprowadzenia pracowniczych planów kapitałowych. Przedłożono szczegółową kalkulację ww. pracowniczych planów kapitałowych.

Wzrost kosztów usług obcych w wyniku zlecenia firmie zewnętrznej konieczności oczyszczania i odprowadzania części ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa wynika ze zmiany właściciela oczyszczalni. Poprzedni właściciel (JSW S.A.) ustalił w kwietniu 2018 r. cenę jednostkową za odbiór i oczyszczanie ścieków 1m<sup>3</sup> na poziomie 2,51 zł netto. Aktualny właściciel oczyszczalni – Przedsiębiorstwo Gospodarki Wodnej i Rekultywacji S.A. ustalił od dnia 01 listopada 2018 r. cenę jednostkową za odbiór i oczyszczanie 1m<sup>3</sup> ścieków na poziomie 3,40 zł netto, od 01 sierpnia 2019 r. 3,47 zł netto, a od stycznia 2020 r. 3,55 zł netto. Na dowód tego przedłożono stosowne pisma, aneks i umowę z nowym właścicielem oczyszczalni.

Wzrost cen hurtowego zakupu wody udokumentowano poprzez przedłożenie pism informujących o podwyżkach cen.

Ww. zmiany warunków ekonomicznych zostały udokumentowane przez Spółkę i w ocenie organu regulacyjnego stanowią przesłankę do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenie nowej taryfy.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Knurów, części gminy Pilchowice i części gminy Czerwionka-Leszczyzna. Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość sprzedanej wody oraz odprowadzanych ścieków, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych na poziomie 2,3% – 2,5% (w okresie trzech lat obowiązywania nowej taryfy). Przedstawione okoliczności jednoznacznie wskazują na zmianę ilości świadczonych usług, co skutkuje wzrostem kosztów i tym samym przekłada się na podwyższenie cen dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny. Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej, w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

#### **Dyrektor**

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.76.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.20.2018) na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji.

W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

#### POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w 44-100 Gliwicach, ul. Sienkiewicza 2, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i § 2, art. 129 § 1 i § 2 KPA).
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 KPA).
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).
5. Za wydanie decyzji, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi opłatę w wysokości **518,16 zł** na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021, **w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.**
6. Stosownie do art. 24 e ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna taryfa zostanie skierowana do ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
7. Stosownie do art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Z upoważnienia Dyrektora

p.o. ZCA DYREKTORA  
Jolanta Chochól



#### Otrzymują:

1. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. Knurów, ul. Szpitalna 11, 44-190 Knurów
2. Prezydent Miasta Knurów, ul. dr. Floriana Ogana 5, 44-190 Knurów
3. Wójt Gminy Pilchowice, ul. Damrota 6, 44-145 Pilchowice
4. Burmistrz Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, ul. Parkowa 9, 44-230 Czerwionka-Leszczyny
5. BIP
6. Wydz. RZT a/a

#### Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach  
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl